

Hvorfor ulighed er et argument for klimahandling

Workshop 1: Globale ulighed og dansk klimahandling

Joachim Peter Tilsted

På vegne af Klima- og Omstillingsrådet

24. Oktober 2025



AGENDA

14.05-14.10: Velkomst og introduktion

14.10-14.50: Oplæg

----- **15 min pause** -----

15.05-15.35: Gruppebaseret diskussion

15.35-15.55: Fælles opsamling

15.55-16.00: Afrunding



HVAD ER KLIMA- OG OMSTILLINGSRÅDET?



KOR
KLIMA- OG OMSTILLINGSRÅDET

Home Medlemmer Analyser Pressekontakt Andre publikationer Twitter Kontakt English

OM OS

Vi er et forsker-drevet initiativ, der har til formål at bidrage til den offentlige klimapolitiske debat i Danmark ud fra relevant, tværfaglig viden. Vi består af forskere fra tekniske, natur-, samfunds- og humanvidenskabelige discipliner. Vi har det til fælles, at vi alle bidrager aktivt til forskning i klimarelaterede problemstillinger.

Vi søger at udfylde et behov for forskningsbaserede bidrag til den offentlige klimadebat, som ikke dækkes af eksisterende råd, herunder Klimarådet og De Økonomiske Råd.

Grøn Jobgaranti i Danmark
- Forslag til en retfærdig økonomisk omstilling mod et bæredygtigt samfund
Marts 2021

KOR
KLIMA- OG OMSTILLINGSRÅDET

Hvad skal vi med landbruget?
Danske landbrugsvisioner i en global krisetid
Juni 2024

KOR
KLIMA- OG OMSTILLINGSRÅDET

Er 70% retfærdigt?
Danmarks klimamål lyset af global retfærdighed
Februar 2022

KOR
KLIMA- OG OMSTILLINGSRÅDET

Outsourcing og omstilling: de danske drivhusgasudledninger genfortolket

Indledning
Den danske regering har sat et klimamål om, at de danske drivhusgasudledninger i 2030 skal være reduceret med 70% relativt til niveauet i 1990. Dette mål, som er mange betragtes som meget ambitiøst, har fået opbakning fra en videnskabelig gruppe af politiske partier og interesseorganisationer her, som af slutåret 2019, og som er inkluderet i den seneste beredningsplan for klimamålet.

Debatten om det nye danske klimamål for 2030 drejer sig i høj grad om revidering og omklædning og ikke om, hvad målet faktisk betyder. Målet om 70% reduktion i 2030 relaterer sig til FN's protokol for begrænsning af drivhusgasudledning, der stiller krav til omstilling. Denne protokol kræver at nogle af udledningsforholdene mod danskernes behov og levering af energi eller varme til andre lande omstilles. 70% reduktion betyder derfor en omstilling i de danske drivhusgasudledninger, som ikke er begrænset af den danske økonomi, men af den danske kraftværker og for det hele danske forbrug af importerede klimafremfremde varer.

Målet om 70% reduktion i 2030 relaterer sig til den internationale debat om at stille krav på omstilling i de danske drivhusgasudledninger over tid og oprette tekniske foranstaltninger og omstillingen i 2030 på det tekniske område. Det betyder, at FN's beredningsplan for klimamålet er en vigtig del af den omstilling.

KOR
KLIMA- OG OMSTILLINGSRÅDET

Klimapolitikken forbigår systemforandringer
En systematisk gennemgang af Danmarks klimapolitik siden valget i 2019

Udarbejdet af:
Christian Frømtborg, Joachim Tilsted, Jens Frisk Lund, Anders Bjerre

April 2023

KOR
KLIMA- OG OMSTILLINGSRÅDET

Dansk klimapolitik forsømmer forbruget

Udarbejdet af:
Christian Frømtborg, Joachim Tilsted, Jens Frisk Lund, Anders Bjerre

April 2023

KOR
KLIMA- OG OMSTILLINGSRÅDET

Green front-runners or indebted culprit? Assessing Denmark's climate targets in light of fair contributions under the Paris Agreement

Joachim Peter Tilsted, Anders Bjerre

Revised 1 October 2023 / Revideret 1. oktober 2023

Abstract
This paper contributes to academic and policy debates about climate leadership by illustrating an approach to examining national emissions reduction targets focusing on Denmark. Widely recognized as a climate leader, Denmark is identified for both its historical track record and its current climate target. With a target of 70% emissions reduction by 2030 compared to 1990 stipulated in national law, central actors in Danish policymaking claim that Denmark's climate policy is aligned with the Paris temperature goal and present Denmark as a "green frontrunner." We examine the pledges and targets embedded in the Danish Climate Act in reference to a 1.5 °C global greenhouse gas budget using two different approaches to burden sharing. For all the approaches, we find that the Danish climate target is inadequate given the 1.5 °C goal. Moreover, when only looking at equity approaches for distributive climate justice globally, the Danish target appears drastically insufficient. Denmark is, in this sense, not a green frontrunner but rather an indebted culprit, challenging the dominant narrative in Danish climate policy. Our results thus call into question the premises of the claim of Danish climate leadership, which works to legitimize existing policy and obscure the many dimensions of climate change.

Keywords: Nationally determined contributions, Denmark, Burden sharing, Paris Agreement, Emission budgets, Distributive justice

1. Joachim Peter Tilsted
joachim.tilsted@teknisk.u.dk
Anders Bjerre
ab@teknisk.u.dk
2. Environmental and Energy Systems Studies, Department of Technology and Society, Lund University, Box 118, 221 86 Lund, Sweden
3. Institute for Operations, Sustainability, Assessment, Department of Environmental and Resource Engineering, Technical University of Denmark, 2800 Kongens Lyngby, Denmark

Published online: 20 July 2023

Klimakompensation
- muligheder, faldgruber og alternativer
Februar 2021

KOR
KLIMA- OG OMSTILLINGSRÅDET

Introduktion ved bordene

Tre sætninger om dig selv og hvorfor du er her

Workshop 1: Globale ulighed og dansk klimahandling

**En snæver og en bred forståelse af
relationerne mellem klima og
ulighed**



Snæver og dominerende forståelse af ulighed

Hvis klimahandling går hurtigt, så øger den uligheden i samfundet og går ud over de svage.

Bred forståelse af ulighed og klimahandling

Kapitel 1:

Global ulighed betyder at Danmark som et rigt land med stor historisk ansvar bør handle hurtigere end lande i det globale syd.

Kapitel 2:

Hurtigere klimahandling herhjemme behøver ikke at føre til mere økonomisk ulighed blandt danskere.

Kapitel 3:

Klimapolitik som tager hensyn til ulighed og bygger på inddragelse kan øge den allerede høje folkelige opbakning til accelereret klimahandling.

Snæver og dominerende forståelse af ulighed

Hvis klimahandling går hurtigt, så øger den uligheden i samfundet og går ud over de svage.

Politik

Mette Frederiksen sætter spørgsmålstegn ved, om danskerne er parate til at give afkald for klimaet

Susie Jessen - Danmarksdemokraterne August 11 · 🌐

Prisen på oksekød er helt absurd i øjeblikket! 😞
Og regeringen har ærligt talt kun gjort ondt værre!
I årevis har landbruget været under pres med trusler om voldsomme afgifter, hvilket har stoppet landmændene fra at investere og udvide. 🙄🔥
Det gør at de producerer mindre og at priserne dermed ryger i vejret.
Og det bliver kun værre i fremtiden med CO2 afgiften og kilometerafgiften!
Og et parti som Moderaterne, der slet ikke har fået nok. 😞
De vil have ENDNU flere afgifter på kød. 😞
Forbrugerne betaler prisen for politikeres dårlige beslutninger og kommer også til det i fremtiden 🙄🔥
Helt ærligt:
Hvornår forstår regeringen, at der er en virkelig dårlig idé at straffe de gode danske landmænd?



Jan Leo Knudsen
Ja det er rigtigt og regeringen gør ikke en disse for at få priserne ned
6w 39 🙄🔥
View all 15 replies

Jørgen Jepsen
Idioterne stemmer jo fortsat på hende. De kan li at blive røvpulet , DK frit fald
6w 67 🙄🔥🙄🔥

611

Danmarksdemokraterne August 11 · 🌐

Da Mette Frederiksen blev statsminister kunne man få 500 g. hakket oksekød 20 kr. I dag koster 400 g. 58,95 kr.! Det er en forskel på 194%. Regeringen gør det dyrt at være dansker med alle deres afgifter! 😞 Enig? 🇩🇰👍

6.9K 1.5K comments 1.3K shares

»Fordi her er jeg meget optaget af, hvad sker der? En enlig mor med tre børn, som alle sammen går til fodbold, hun laver en gang imellem spaghetti-kødsovs, eller også så gør hun det rigtig tit, som jeg gjorde, da mine børn var mindre.«

Mette Frederiksen, 2022



Bred forståelse af ulighed og klimahandling

Kapitel 1:

Global ulighed betyder at Danmark som et rigt land med stor historisk ansvar bør handle hurtigere end lande i det globale syd.

Kapitel 2:

Hurtigere klimahandling herhjemme behøver ikke at føre til mere økonomisk ulighed blandt danskere.

Kapitel 3:

Klimapolitik som tager hensyn til ulighed og bygger på inddragelse kan øge den allerede høje folkelige opbakning til accelereret klimahandling.

Klimakrisens globale ulighed

Klimakrisen er defineret af skævhed

1

Konsekvenser

2

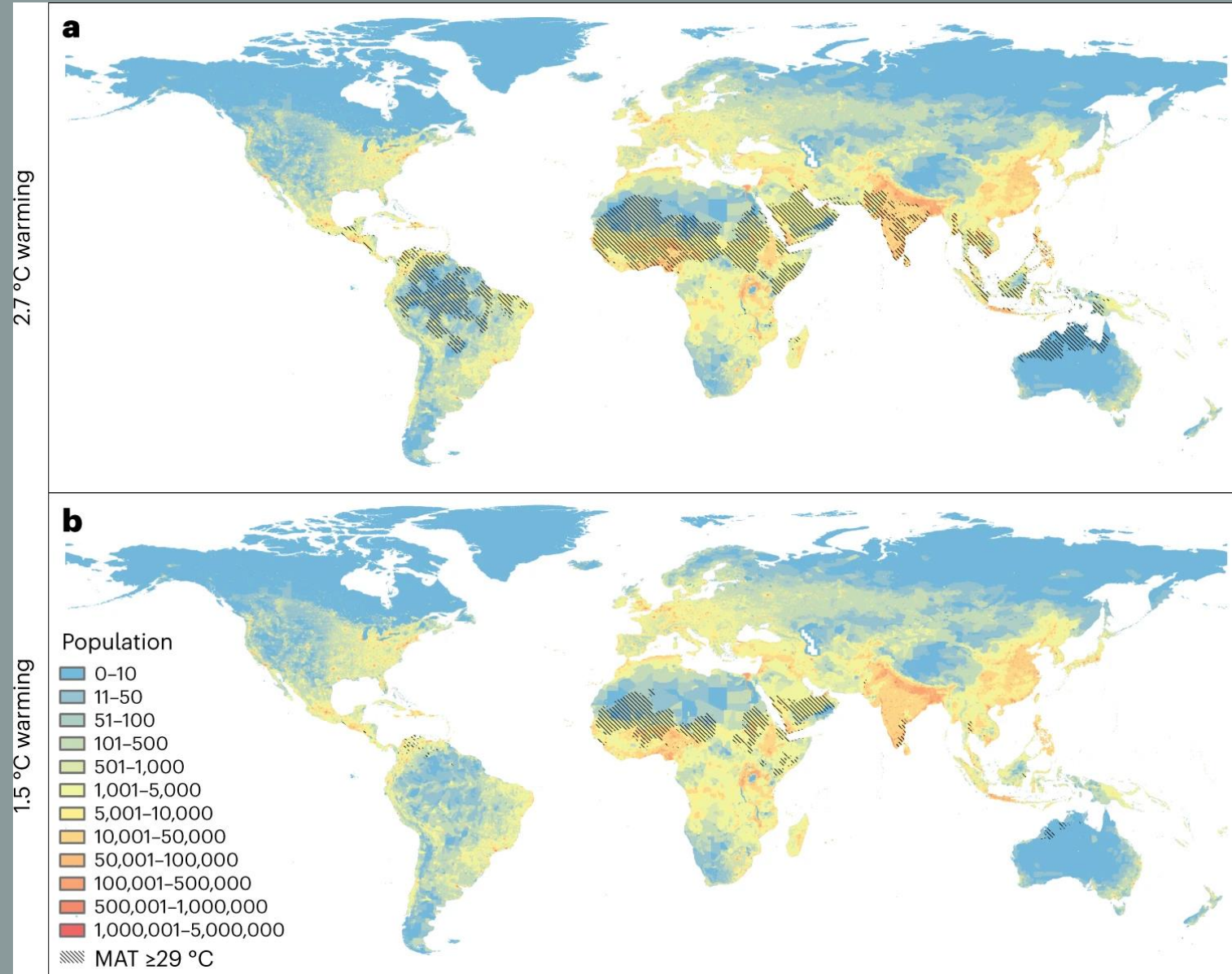
Ansvar

3

Sårbarhed



Ulighted i konse- kvenser

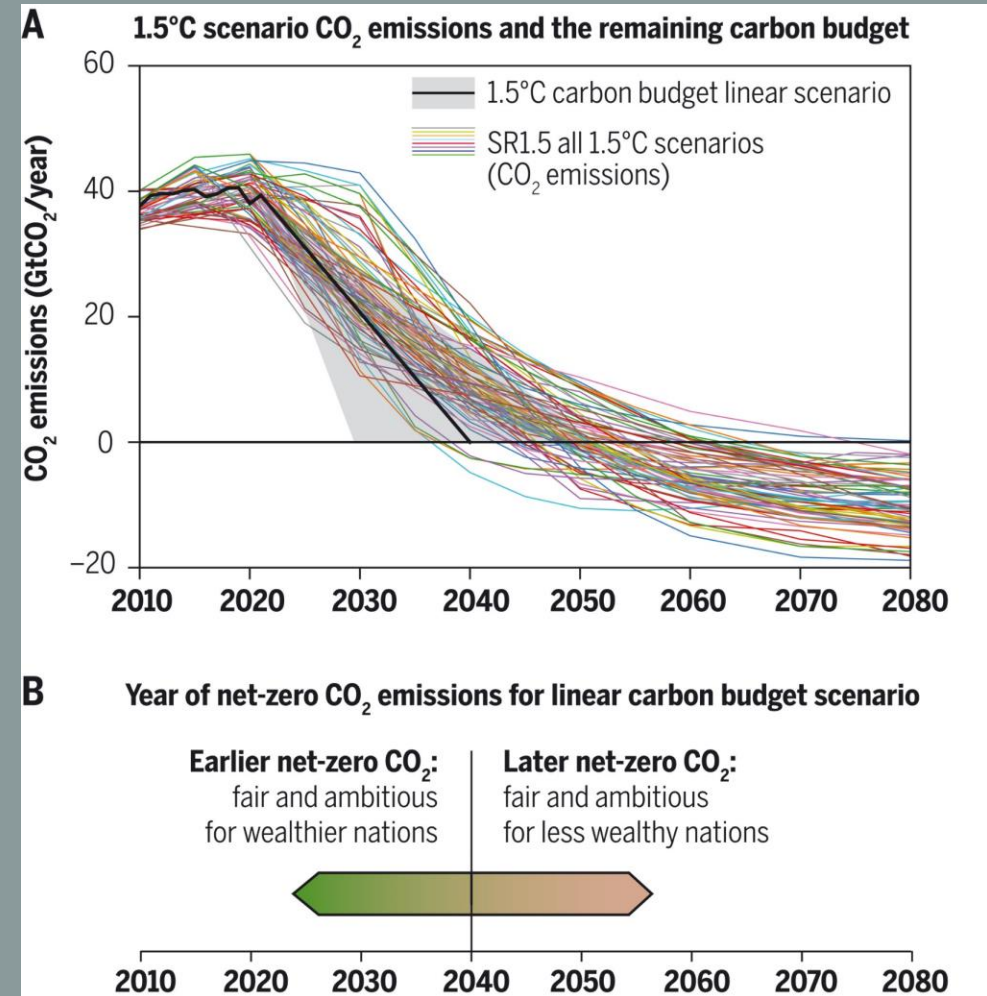


2

Ulighed i ansvar



- Forpligtelser følger af, i hvor høj grad aktører er ansvarlige for at forårsage klimaforandringer
- *Eksempel:* Lige kummulative udledninger per person (resulterer i klimagæld for et land som Danmark)



Ulighed i ansvar



Climatic Change (2023) 176:103
<https://doi.org/10.1007/s10584-023-03583-4>



Green frontrunner or indebted culprit? Assessing Denmark's climate targets in light of fair contributions under the Paris Agreement

Joachim Peter Tilsted¹ · Anders Bjørn²

Received: 1 October 2022 / Accepted: 7 July 2023 / Published online: 20 July 2023
© The Author(s) 2023

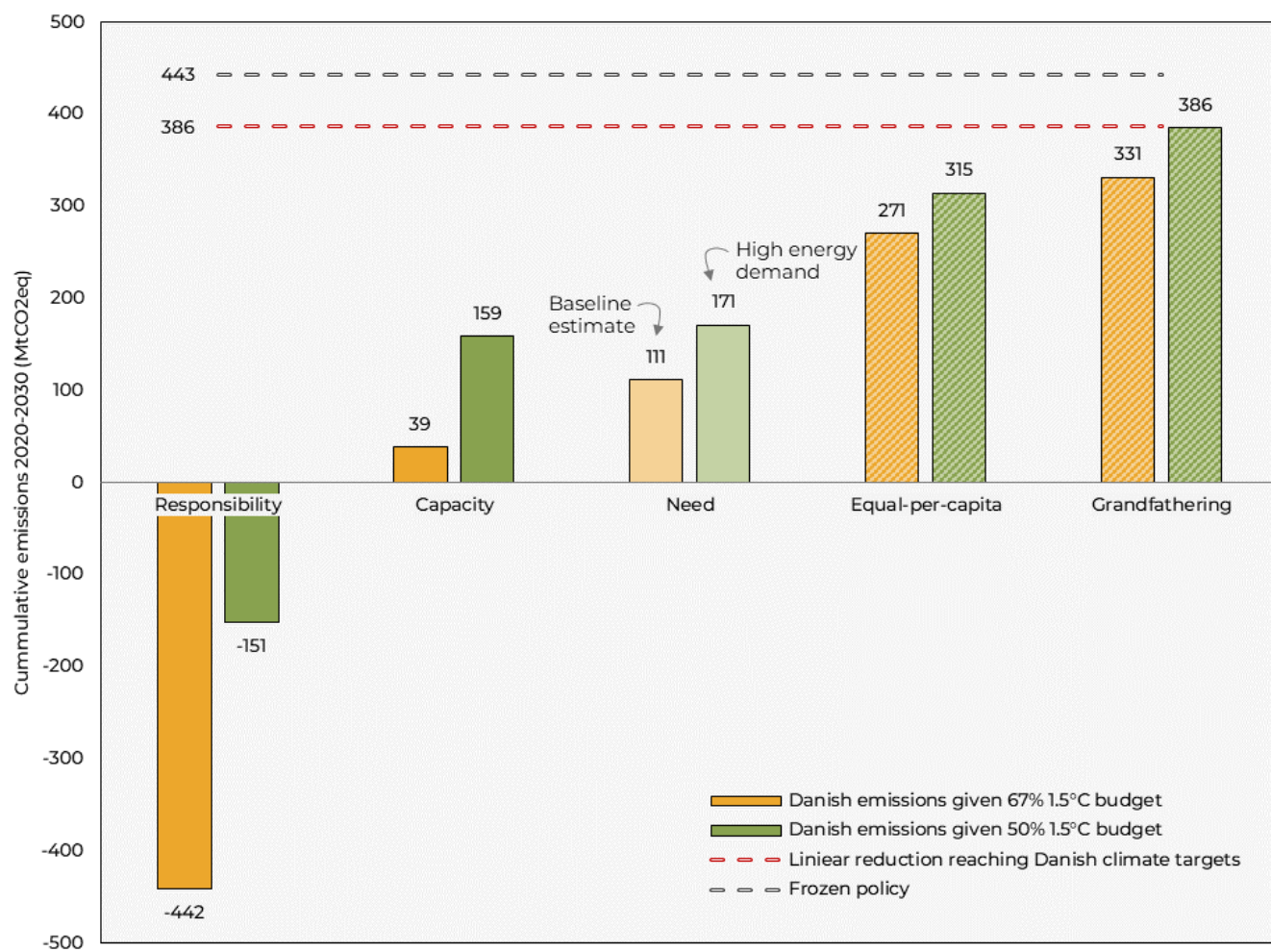
Abstract

This paper contributes to academic and policy debates about climate leadership by illustrating an approach to examining national emission reduction targets focusing on Denmark. Widely recognized as a climate leader, Denmark is cherished for both its historical track record and its current climate targets. With a target of 70% emissions reduction by 2030 compared to 1990 stipulated in national law, central actors in Danish policymaking claim that domestic climate policy is aligned with the Paris temperature goals and present Denmark as a 'green frontrunner.' We examine the pledges and targets enshrined in the Danish Climate Act in reference to a 1.5 °C global greenhouse gas budget using five different approaches to burden sharing. For all five approaches, we find that the Danish climate target is inadequate given the 1.5 °C goal. Moreover, when only looking at equity approaches for distributive climate justice globally, the Danish target appears drastically insufficient. Denmark is, in this sense, not a green frontrunner but rather an indebted culprit, challenging the dominant narrative in Danish climate policy. Our results thus call into question the premise of the claim of Danish climate leadership, which works to legitimize existing policy and obscure the many dimensions of climate change.

Keywords Nationally determined contributions · Denmark · Burden sharing · Paris Agreement · Emission budgets · Distributive justice



Ulighed i ansvar



Stemmer Danmarks nationale klimamål overens med Parisaftalens temperaturmål?

Etisk princip for Danmarks ansvar	Samme udledninger pr. indbygger Udledninger fordeles på lande ud fra "fair share"	Grad af sikkerhed for at opfylde målet	Globalt temperaturmål		
		50 pct. 67 pct.	1,5 grader	1,5 grader med overshoot	Et stykke under 2 grader
Etisk princip for Danmarks ansvar	Samme udledninger pr. indbygger Udledninger fordeles på lande ud fra "fair share"	50 pct.	Nej	Ja	Ja
		67 pct.	Nej	Nej*	Nej*
Etisk princip for Danmarks ansvar	Udledninger fordeles på lande ud fra "fair share"	50 pct.	Nej	Nej	Nej
		67 pct.	Nej	Nej	Nej

Anm. 1: 1,5 grader er defineret som maksimal temperaturstigning på 1,5 grader i alle år frem til 2100. 1,5 grader med overshoot er defineret som maksimal temperaturstigning på 1,5 grader i 2100, men tilladt overshoot op til 1,8 grader i årene inden. Et stykke under 2 grader er defineret som maksimal temperaturstigning på 1,8 grader i alle år frem til 2100.

Anm. 2: Nej* indikerer, at overskridelsen er beskedent i forhold til de grænser, der er defineret i anmærkning 1.

Anm. 3: Fair share baseres i tabellen på et studie af Rajamani mfl. (2021). Med udgangspunkt i litteraturen på området estimerer studiet alle landes rimelige andel af verdens udledninger ud fra forhold som velstand og historiske udledninger. Danmarks andel er så lille, at vores nuværende klimamål er langt fra Parisaftalens temperaturmål.

Kilde: Klimarådet.

Ulighted i ansvar

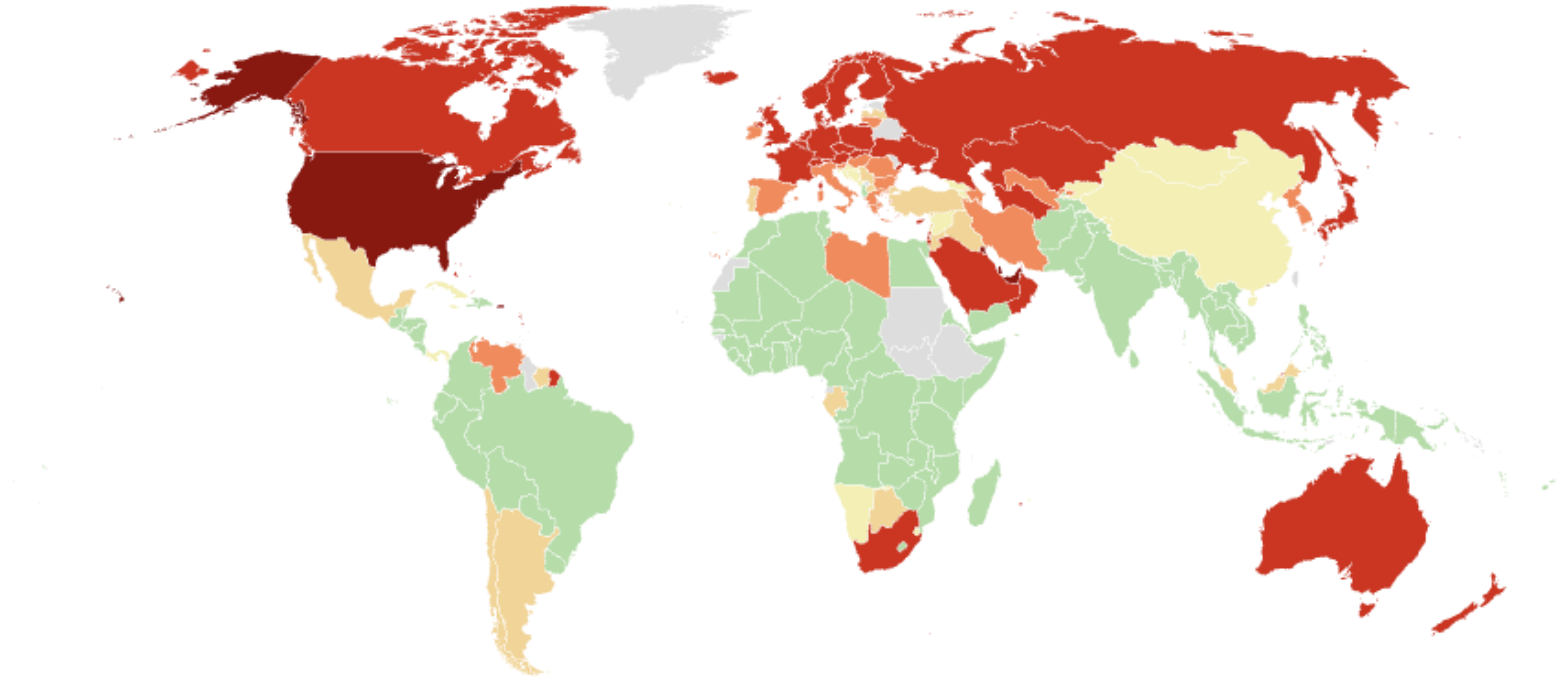


Responsibility for climate breakdown

National cumulative CO2 emissions in excess of fair-shares of the planetary boundary (350ppm)

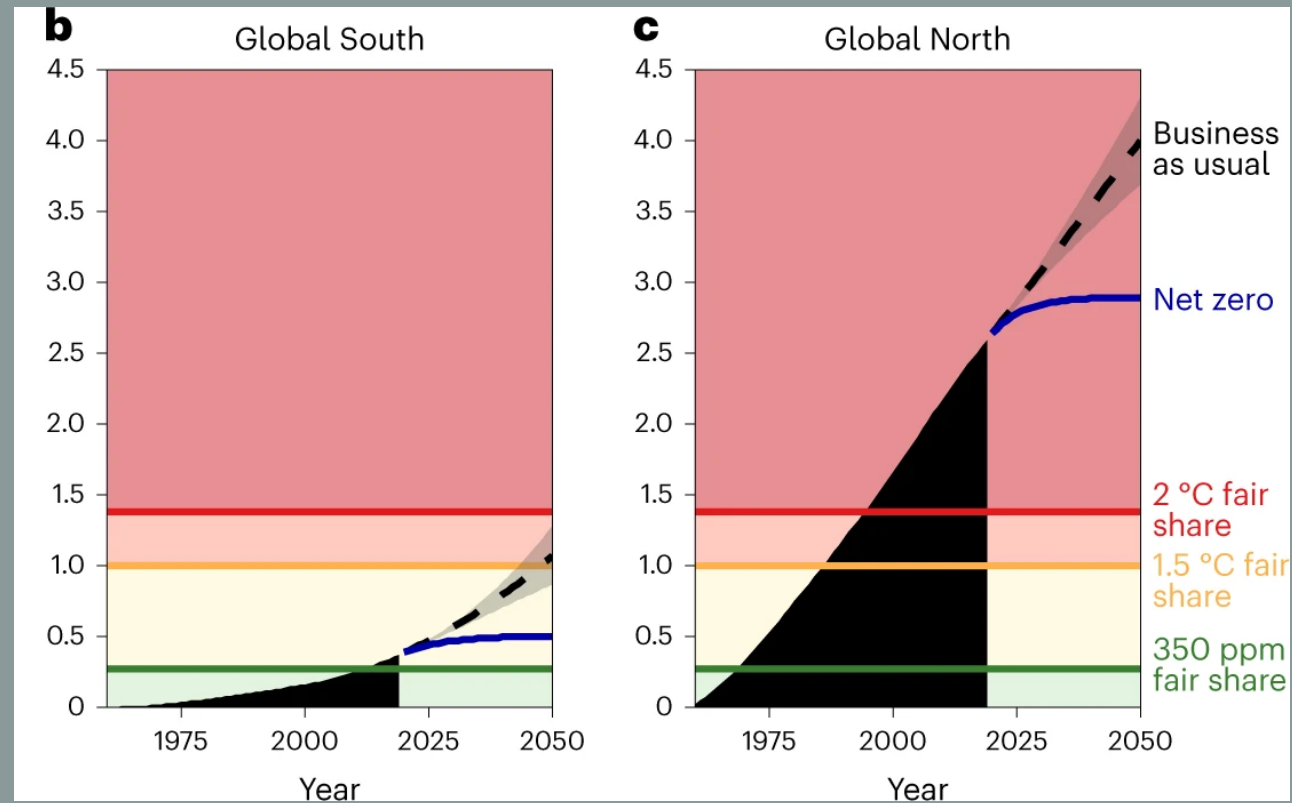
Overshoot ratio: cumulative emissions as multiple of safe fair-share

No overshoot 1-1.5x 1.5-2x 2-3x 3-10x >10x

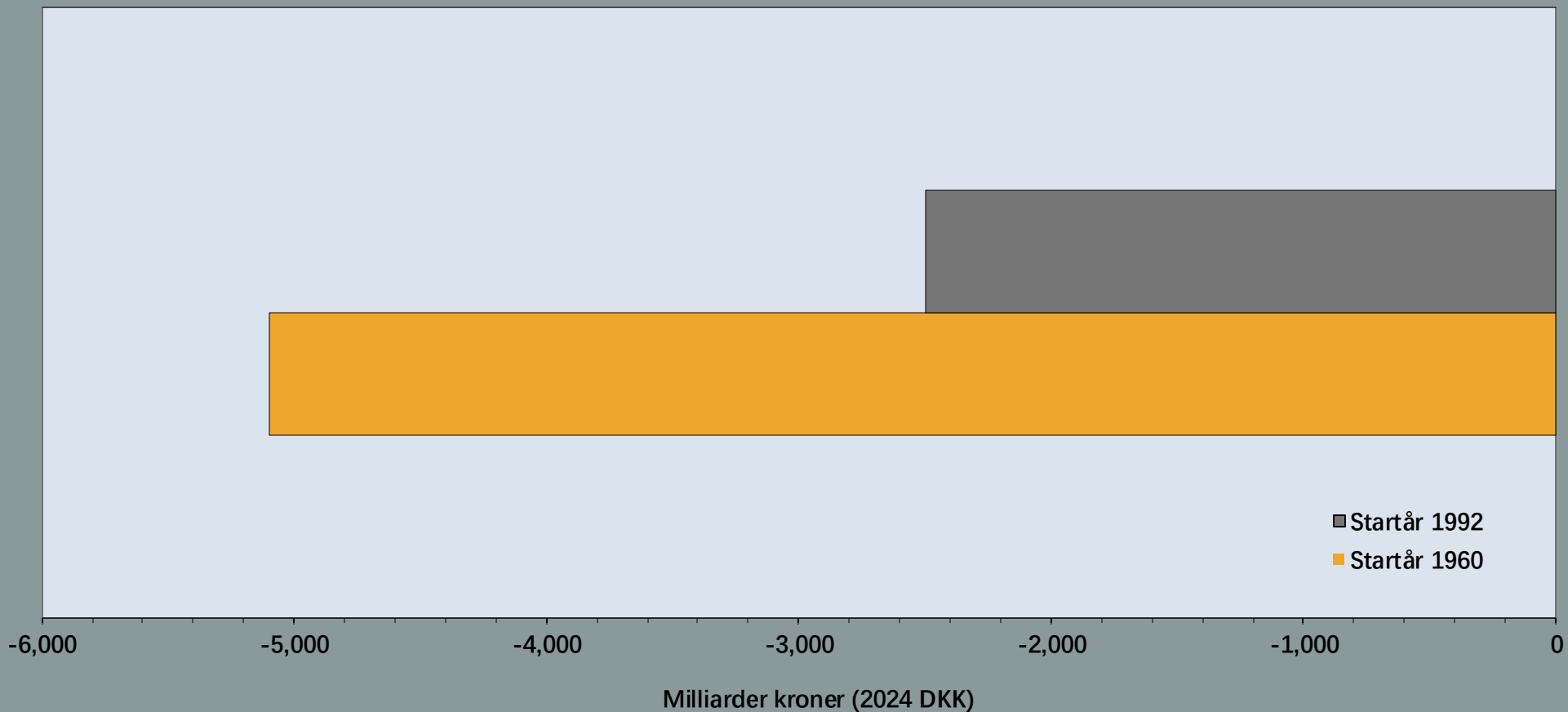


Based on cumulative CO2 emissions from 1850-2019. Countries in green were still within their fair share of the 350ppm boundary as of 2019.

Ulighted i ansvar



Ulighed i ansvar



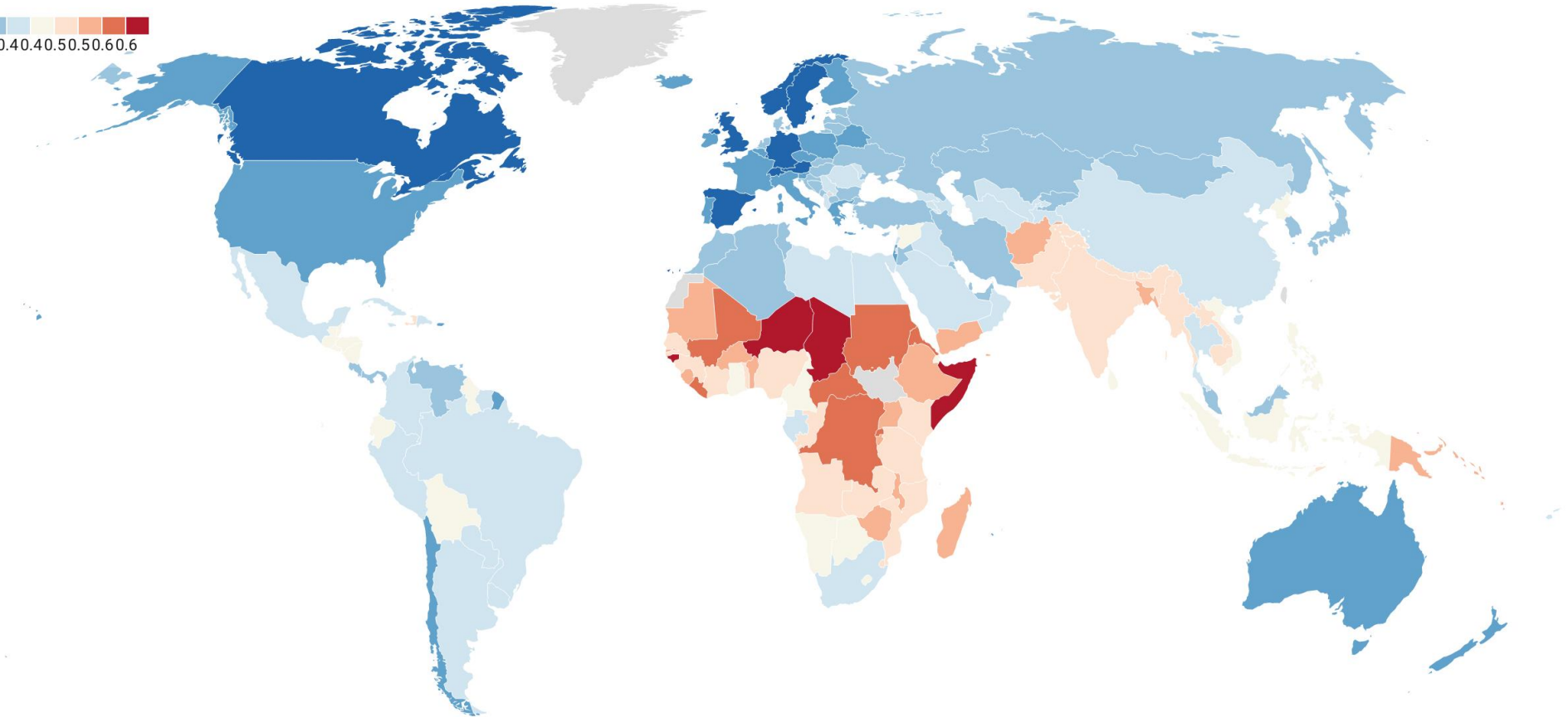
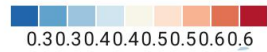
Danmarks "klimasaldo" i forhold til andre lande i milliarder kroner. Estimaterne er fra ekstramaterialet i Fanning and Hickel (2023). Vi har omregnet til danske 2024-kroner ved hjælp af opgørelser af valutakurser og prisudviklingen fra henholdsvis Danmarks Nationalbank og Danmarks Statistiks nettoprisindeks.

3

Ulighed i sårbarhed

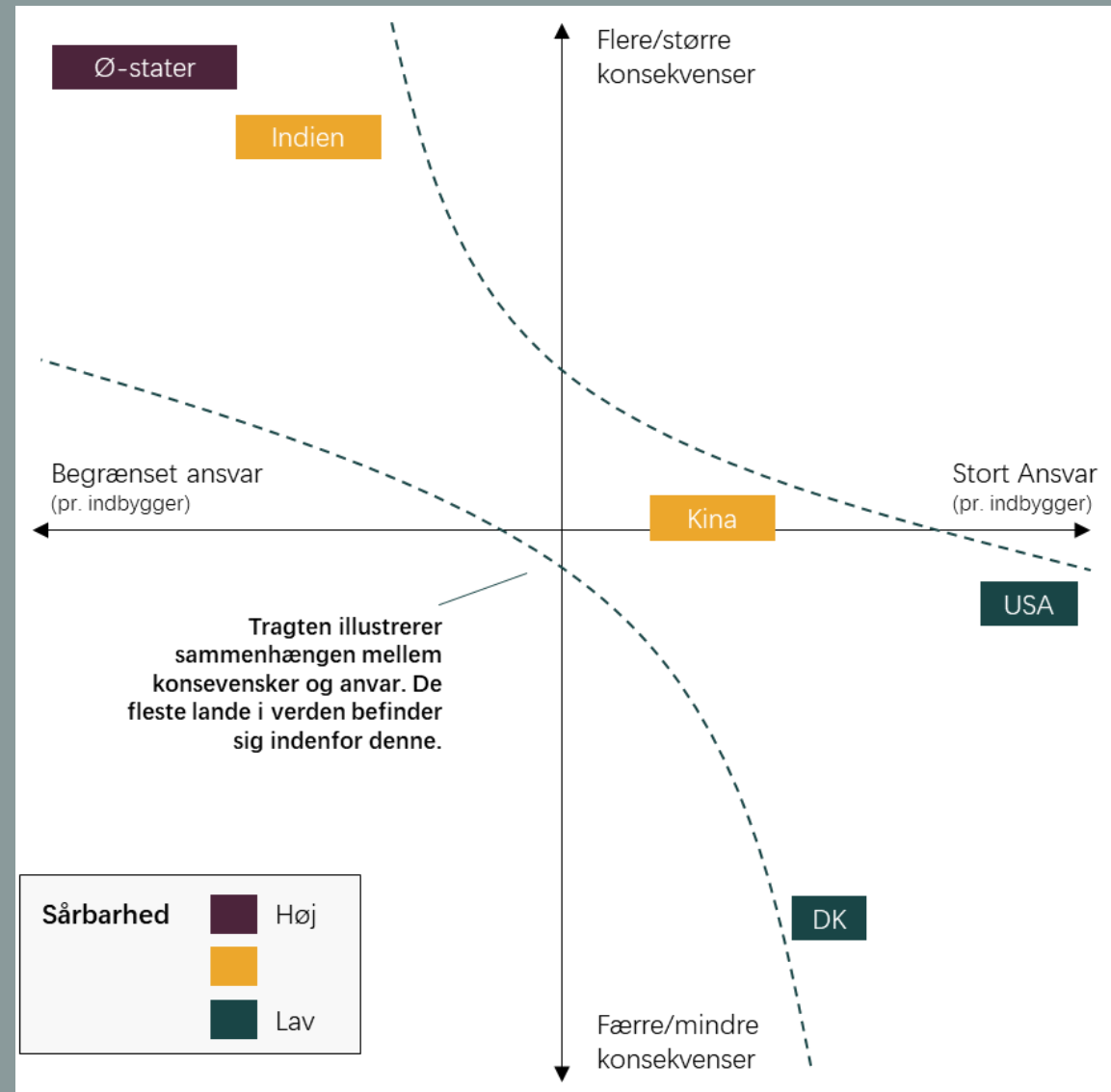


Climate vulnerability



Vulnerability measures a country's exposure, sensitivity and ability to adapt to the negative impact of climate change. ND-GAIN measures the overall vulnerability by considering vulnerability in six life-supporting sectors – food, water, health, ecosystem service, human habitat and infrastructure.

Source: ND-Gain • Created with Datawrapper



Global ulighed og klimahandling



Et godt liv for alle?

01

Det kræver energi, materialer og dermed også udledninger at skabe et godt liv for alle

02

Et godt levegrundlag for alle kræver et hvis energiforbrug

03

Dette betyder, der ikke er "plads" til eksisterende ulighed ...

The energy-costs of inequality appear far more significant than population: even fair levels increase the energy required to provide universal decent living by 40%, and **a super-rich global 1% could consume as much energy as would providing decent living to 1.7 billion.**



RESEARCH ARTICLE

Equity assessment of global mitigation pathways in the IPCC Sixth Assessment Report

Tejal Kanitkar^a, Akhil Mythri^a and T. Jayaraman^b

^aEnergy Environment and Climate Change Program, National Institute of Advanced Studies, Bengaluru, India; ^bClimate Change, M.S. Swaminathan Research Foundation, Chennai, India

ABSTRACT

This paper analyses 556 model scenarios assessed by IPCC's Working Group-III for the 6th Assessment Report, which have an underlying 10-region classification and correspond to restricting warming levels to 1.5 °C and 2 °C. We show that across all scenarios, the current global inequalities in incomes, energy use, and emissions, are projected to continue even in 2050. Scenarios also project higher per capita fossil fuel use and lower carbon dioxide removal in developed countries in 2050 compared to developing countries. Our results demonstrate the scale and scope of unequal outcomes in these scenarios, that have been anticipated by theoretical critiques of the underlying models. The paper explores the potential reasons for the unequal outcomes of the scenarios focusing on the two key issues of scenario design and modelling framework. Our analysis also suggests that instead of summary assessments focusing on singular median values or percentile ranges, as undertaken in the IPCC report, more could be learned from focusing on differences between models or considering outliers that could present new and innovative solutions to the determination of equitable and efficient future mitigation pathways. Our analysis underlines the need for new frameworks for emissions modelling and scenario building, for constructing possible futures that can also foreground equity and climate justice.

ARTICLE HISTORY
Received 21 April 2023
Accepted 9 February 2024

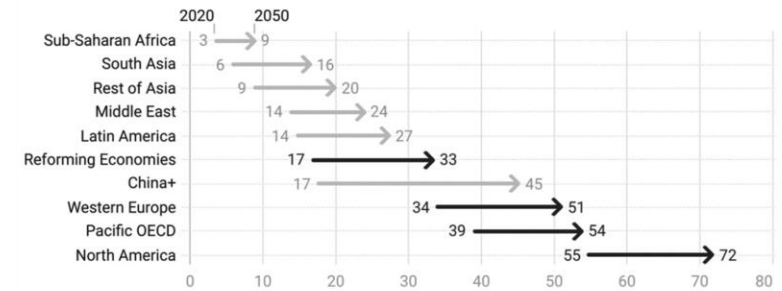
KEYWORDS
Mitigation pathways; IPCC; climate justice; carbon budget; climate equity; global modelled scenarios

Key Policy Insights

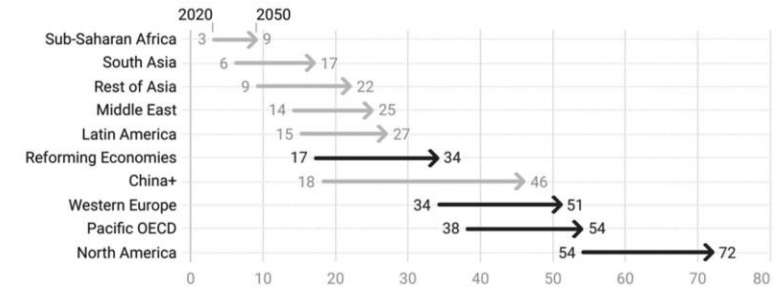
- Scenarios assessed by IPCC project continuing global inequality in 2050.
- Inequality is pervasive across all variables – energy, fuel use, GDP, and emissions.
- Higher CO₂ reduction and CDR are projected for some developing regions.
- IPCC must comprehensively review scenario assessment and reporting processes to ensure the transparent representation of all scenarios in the literature.
- There is a need for new scenario and modelling frameworks that consider and include climate equity.

C1 (50% probability of limiting warming to 1.5 deg. C with no or limited overshoot), C2 (50% probability of limiting warming to 1.5 deg. C with overshoot), C3 (67% probability of limiting warming to 2 deg. C), and C4 (50% probability of limiting warming to 2 deg. C)

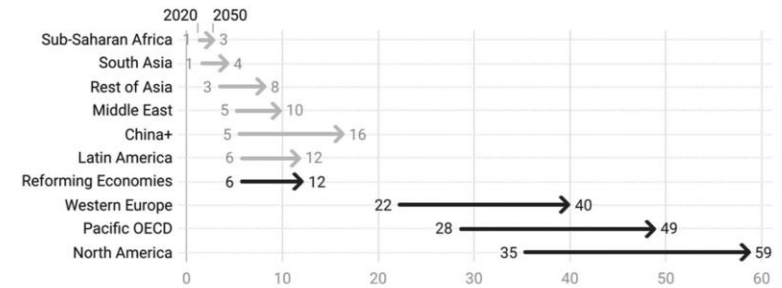
Panel (a) Per Capita GDP in C1 Scenarios [PPP, 2010-'000USD]



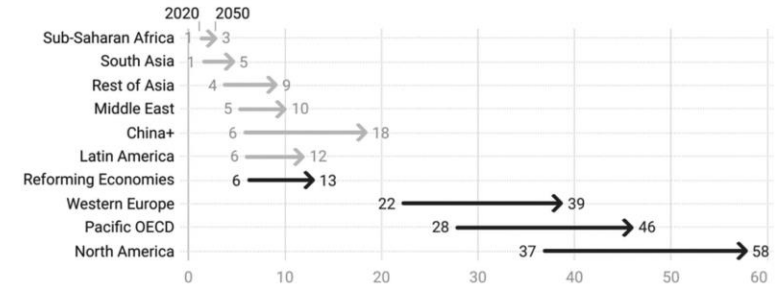
Panel (b) Per Capita GDP in C3 Scenarios [PPP, 2010-'000USD]



Panel (c) Per Capita Consumption of Goods and Services in C1 Scenarios [2010-'000USD]



Panel (d) Per Capita Consumption of Goods and Services in C3 Scenarios [2010-'000USD]





RESEARCH ARTICLE



Equity assessment of global mitigation pathways in the IPCC Sixth Assessment Report

Tejal Kanitkar^a, Akhil Mythri^a and T. Jayaraman^b

^aEnergy Environment and Climate Change Program, National Institute of Advanced Studies, Bengaluru, India; ^bClimate Change, M.S. Swaminathan Research Foundation, Chennai, India

ABSTRACT

This paper analyses 556 model scenarios assessed by IPCC's Working Group-III for the 6th Assessment Report, which have an underlying 10-region classification and correspond to restricting warming levels to 1.5 °C and 2 °C. We show that across all scenarios, the current global inequalities in incomes, energy use, and emissions, are projected to continue even in 2050. Scenarios also project higher per capita fossil fuel use and lower carbon dioxide removal in developed countries in 2050 compared to developing countries. Our results demonstrate the scale and scope of unequal outcomes in these scenarios, that have been anticipated by theoretical critiques of the underlying models. The paper explores the potential reasons for the unequal outcomes of the scenarios focusing on the two key issues of scenario design and modelling framework. Our analysis also suggests that instead of summary assessments focusing on singular median values or percentile ranges, as undertaken in the IPCC report, more could be learned from focusing on differences between models or considering outliers that could present new and innovative solutions to the determination of equitable and efficient future mitigation pathways. Our analysis underlines the need for new frameworks for emissions modelling and scenario building, for constructing possible futures that can also foreground equity and climate justice.

ARTICLE HISTORY

Received 21 April 2023
Accepted 9 February 2024

KEYWORDS

Mitigation pathways; IPCC; climate justice; carbon budget; climate equity; global modelled scenarios

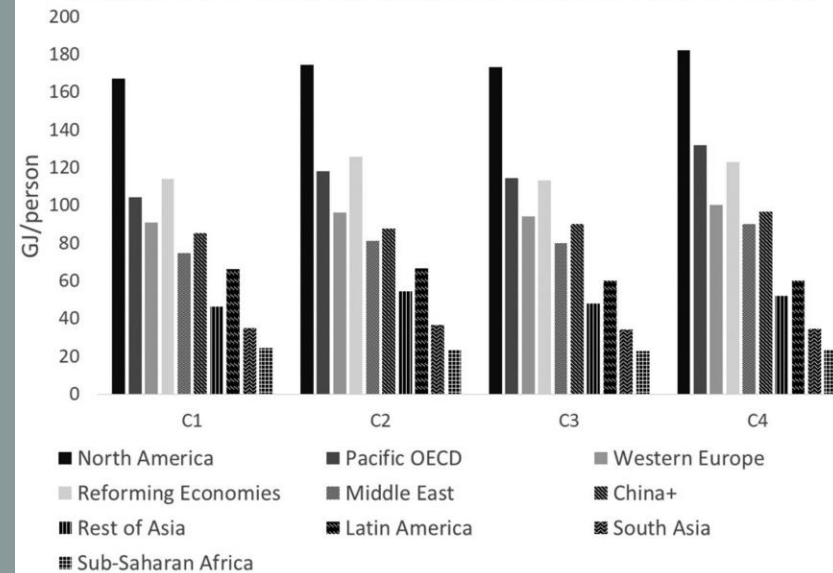
Key Policy Insights

- Scenarios assessed by IPCC project continuing global inequality in 2050.
- Inequality is pervasive across all variables – energy, fuel use, GDP, and emissions.
- Higher CO₂ reduction and CDR are projected for some developing regions.
- IPCC must comprehensively review scenario assessment and reporting processes to ensure the transparent representation of all scenarios in the literature.
- There is a need for new scenario and modelling frameworks that consider and include climate equity.

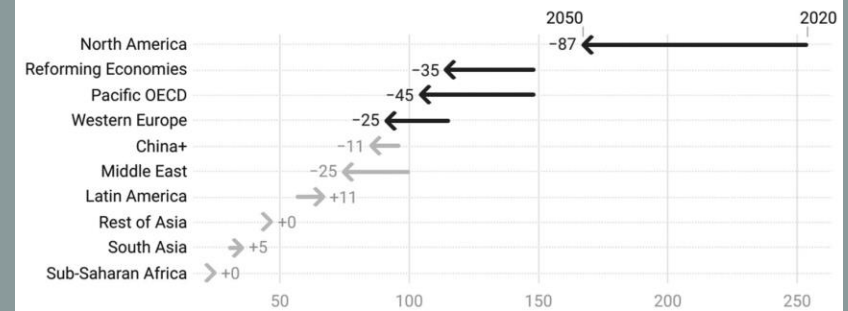


C1 (50% probability of limiting warming to 1.5 deg. C with no or limited overshoot), C2 (50% probability of limiting warming to 1.5 deg. C with overshoot), C3 (67% probability of limiting warming to 2 deg. C), and C4 (50% probability of limiting warming to 2 deg. C)

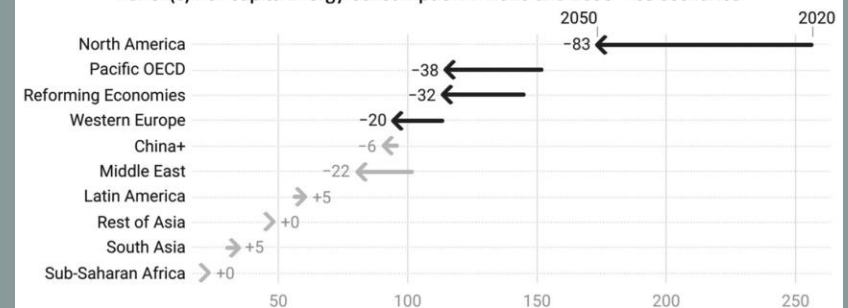
Panel (a) Projected Per Capita Energy Consumption in 2050 in Scenario Categories C1 to C4



Panel (b) Per Capita Energy Consumption in 2020 and 2050 – C1 Scenarios

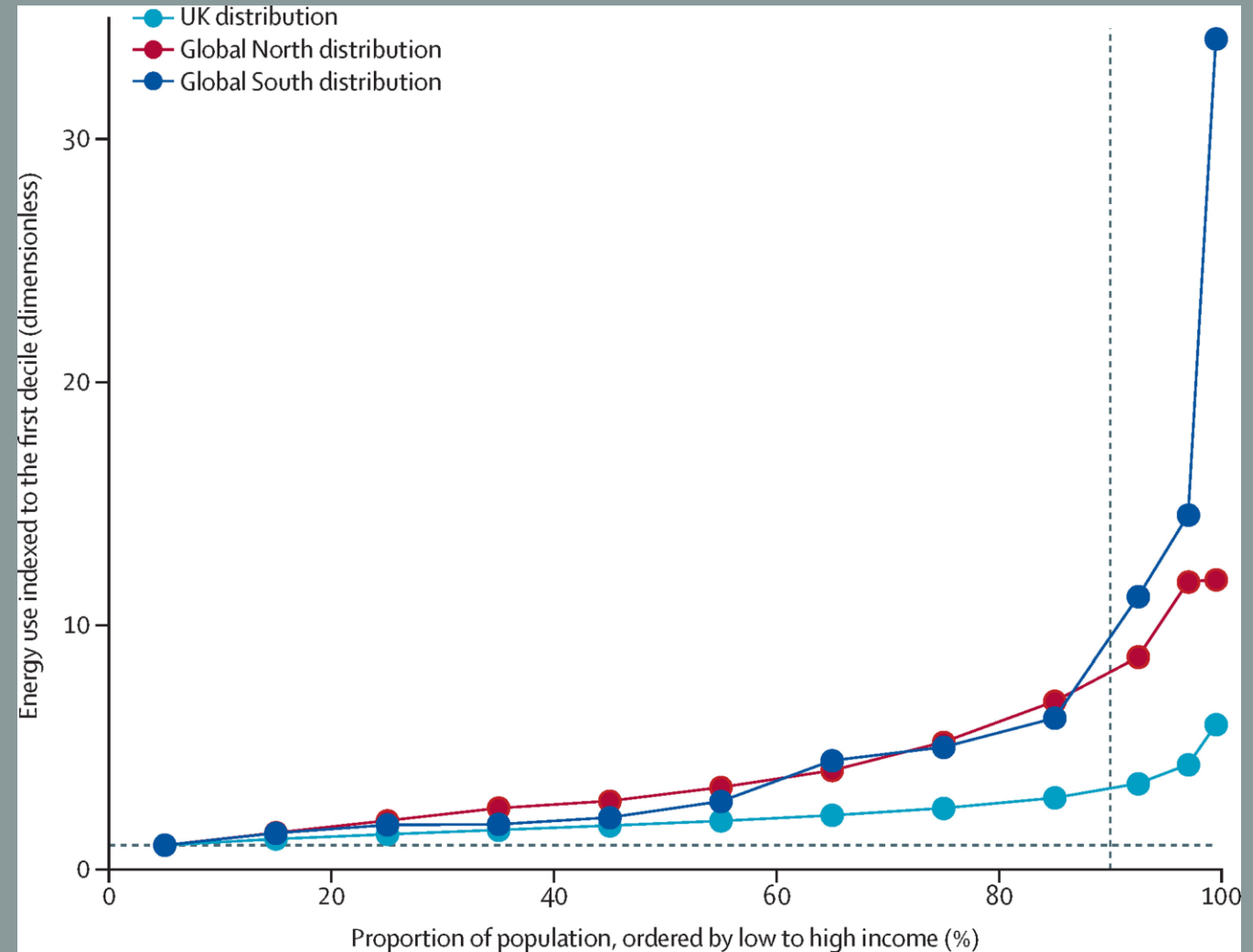


Panel (c) Per Capita Energy Consumption in 2020 and 2050 – C3 Scenarios



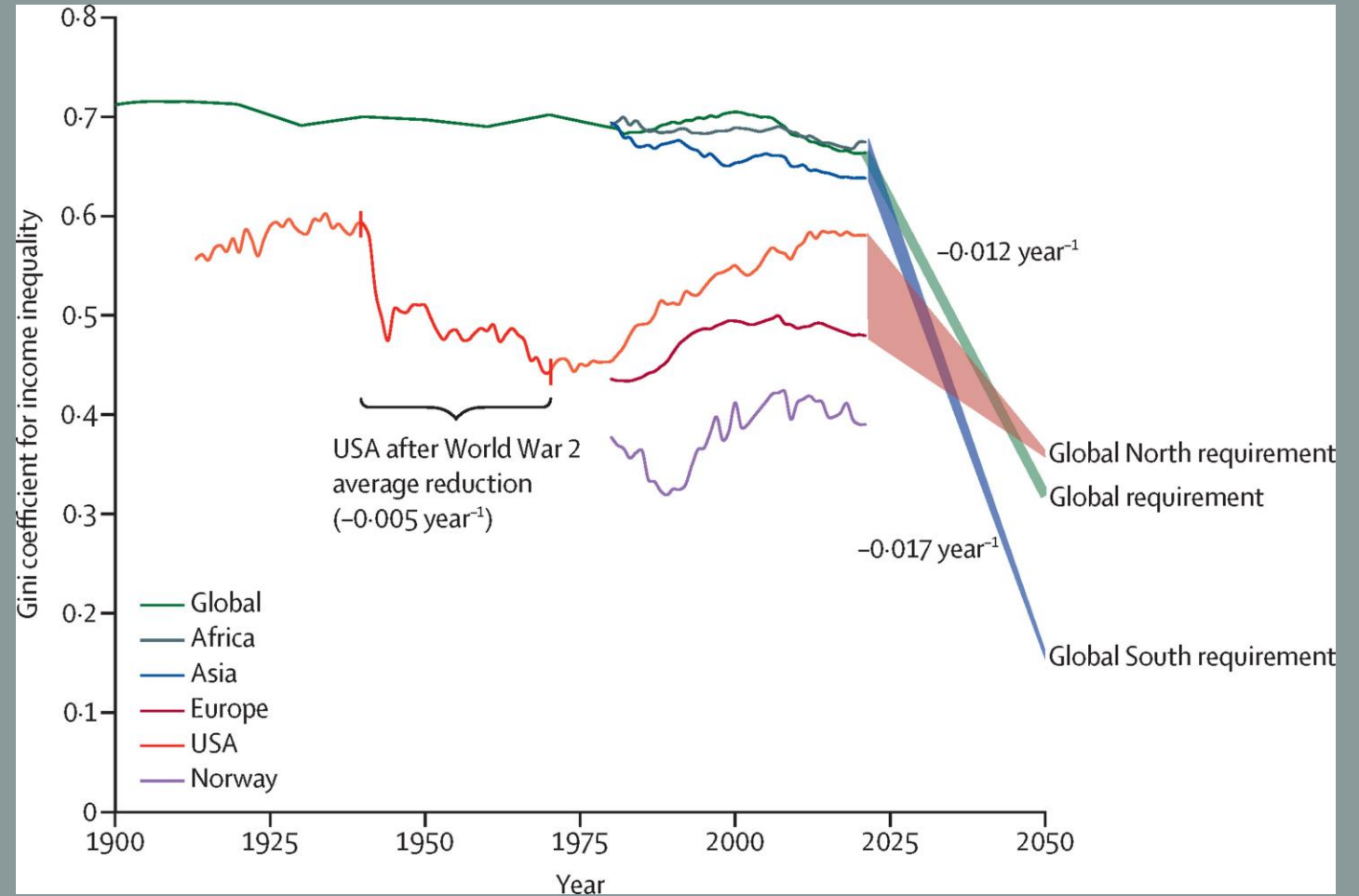


“that 38% of the global population consumed less than 10 GJ/capita per year, whereas the highest 0.01% of energy consumers used more than 300 GJ/capita per year”





“If global energy use is reduced enough to ensure climate safety, but the extent of energy inequality remains as it is today, more than 4 billion people will not have access to decent living energy”





“Assuming a more realistic minimum energy use of about 55 GJ ae⁻¹ and no CCS deployment, the 1.5 °C target can only be achieved at near full equality.”

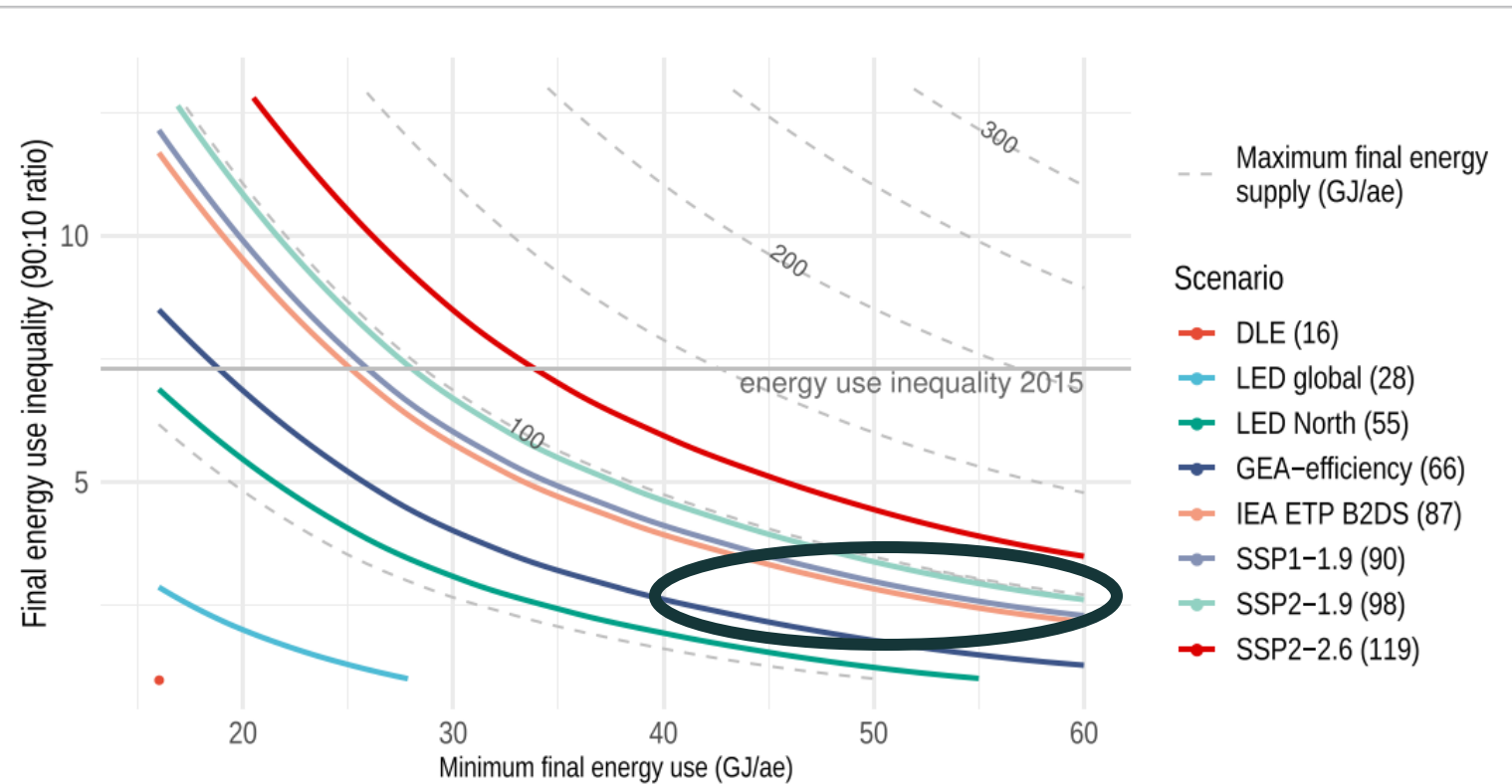


Figure 5. The maximum available average final energy supply (colored scenario lines and dashed elevation lines, in household GJ/adult equivalent) in the 1.5 °C compatible scenarios, and for comparison one 2 °C scenario (SSP2-2.6), together with the assumed minimum final energy use (household GJ/adult equivalent) for a decent life, determine the maximum level of final energy use inequality (expressed as 90:10 top-to-bottom decile ratio) while achieving both goals. Energy inequality was calculated for harmonized best technology per final consumption category.



Konklusion

1. Klimakrisen er defineret af ulighed i ansvar, konsekvenser og sårbarhed
2. Danmark har opbygget betydelig klimagæld
3. Global ulighed bliver fastholdt i klimamodeller og scenarier
4. Global reduktion af ulighed nødvendig for et godt liv for alle under globale temperaturmål

PAUSE

Workshop og diskussion

Workshop

Diskutér argumenterne i debatindlægget

KOMMENTATORER 29. nov. 2024 kl. 7:43

Det er en røverhistorie, at Vesten skulle stå i klimagæld til det globale syd

Alle væsentlige opfindelser og teknologier af betydning for den fantastiske forbedring af menneskehedens levevilkår er skabt i Vesten og af Vesten.



»Det globale syd forstår at udnytte Vestens tilbøjelighed til venstreorienteret selvhad ved til de internationale klimaforhandlinger at forlange, at velstillede lande som Danmark skal forære dem enorme milliardbeløb af skatteborgernes penge i såkaldt klimafinansiering.« skriver Martin Ågerup i denne kommentar. Linda Kastrup

i) Hvad er forfatterens position i relation til klimagæld og klimakrisens ulighed? Hvordan svarer de på argumenterne for klimagæld?

ii) Hvilke forestillinger om verden lægger forfatteren vægt på? Hvilke implicite antagelser gør de sig?

iii) Hvad er I enige/uenige i og hvorfor?



Hvad er implikationerne for dansk klimapolitik?

Diskussionsspørgsmål

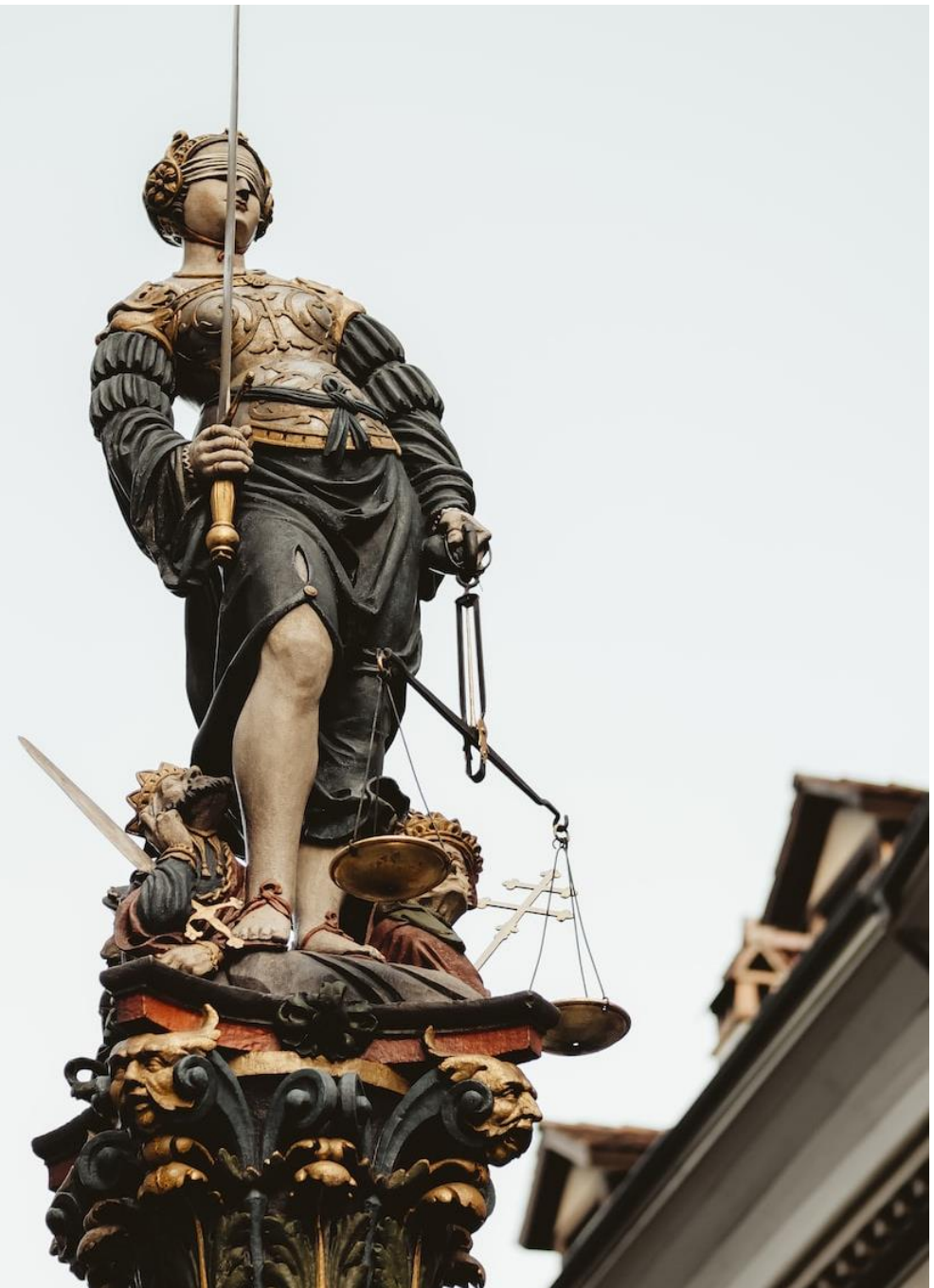
Hvordan adresserer man Martin Ågerups logik, hvis man ønsker at accelerere klimahandling på grund af global ulighed?

Diskussionsspørgsmål

Hvordan skal man tilgå klimapolitikken når man ikke kan sætte klimamål, som 1:1 kompenserer for Danmarks historiske ansvar?

Mulige veje til mere klimaretfærdighed?

- i. Debt-for-climate swaps
- ii. Loss and damage fund
- iii. Klimabistand
- iv. Gældseftergivelse
- v. Mål og planer for netto-negative udledninger



Vi ses næste gang til workshop 2 om to uger: Sådan kan accelereret klimahandling og mindsket ulighed gå hånd i hånd

Tid: 8/10, kl. 14-17

Sted: Rolighedsvej 23

Vi undersøger synergier mellem hurtigere klimainitiativer og reduktion af ulighed. Vi skal arbejde med ideer til politiske tiltag, der både reducerer udledninger og mindsker uligheden.